



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Dipartimento per le opere pubbliche, le politiche abitative ed urbane, le
infrastrutture idriche e le risorse umane e strumentali
PROVVEDITORATO INTERREGIONALE ER LE OPERE PUBBLICHE
PER LA TOSCANA LE MARCHE E LUMBRIA
SEDE COORDINATA DI PERUGIA

VISTA la Legge 7/8/1990 n.241 e s.m.i;

VISTA la Legge 14/1/1994 n.20 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs 18/04/2006 n.163

VISTO il D.P.R. 5/10/2010, n.207 e s.m.i.

VISTO il D.Lgs 18/4/2016, n.50 e s.m.i.;

VISTO il D.L.n.76/2020;

VISTA la Legge n.108/2021;

VISTA la Legge 1/7/2021, n.101 di conversione in legge del D.L. 6/5/2021, n.59 con il quale è stato approvato Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC) finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);

VISTE, inoltre:

-le Linee Guida n.2, di attuazione del predetto D.lgs. 18/4/2016, n.50, recanti “Offerta economicamente più vantaggiosa”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 1005 in data 21/09/2016 ed aggiornate al D.lgs. 19/4/2017, n.56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2/5/2018;

-le Linee Guida n.3, di attuazione dello stesso D.lgs. 18/4/2016, n.50, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”, approvate dal Consiglio dell’A.N.A.C. con Deliberazione n.1096 in data 26/10/2016 ed aggiornate al D.lgs. 19/4/2017, n.56 con Deliberazione del Consiglio n. 1007 dell’11/10/2017;

-le Linee Guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE) da porre a base dell’affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC emanate ai sensi dell’art.48, comma 7, del D.L. 31 maggio 2021, n. 77 convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 08, dal Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici nel luglio 2021;

VISTO il Decreto 7/7/2021 con il quale il Ministero della Giustizia – Dipartimento dell’Amministrazione Penitenziaria (D.A.P.) ha inteso affidare al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, quale soggetto attuatore e, pertanto, competente in via ordinaria, l’attuazione degli interventi di costruzione, ampliamento e completamento delle infrastrutture carcerarie presenti sul territorio nazionale;

CONSIDERATO che, tra gli interventi di edilizia penitenziaria compresi nell’ambito del succitato Piano Nazionale degli Investimenti Complementare, risulta compreso l’intervento di realizzazione di un nuovo padiglione presso il nuovo complesso penitenziario in Perugia sito in Perugia – località Capanne per l’importo complessivo di € 10.500.000,00;

VISTA la nota prot.n.1794 in data 7/2/2022 con la quale la DIGES, giusta nota prot.n. 41586 in data 3/2/2022 del Ministero della Giustizia – D.A.P., ha comunicato che le risorse necessarie per l’intervento sono state stanziare sul capitolo 7300 del medesimo Ministero per il triennio 2022-2023 sul PG 18 – Fondo progetti e sul PG 19 – Fondo opere;

VISTO il D.P. n.21889 in data 15/11/2022 con il quale si è provveduto ad approvare e rendere esecutivo ed esecutorio il Disciplinare di incarico professionale n.3592 di Repertorio in data 28/10/2022 con il quale è stato affidato al Raggruppamento Temporaneo di Professionisti “RPA S.R.L. mandante / ABACUS S.R.L. mandataria” l’esecuzione delle indagini geognostiche e di caratterizzazione, comprensive delle prove di laboratorio e di redazione della progettazione di fattibilità tecnica ed economica per la realizzazione di un nuovo padiglione detentivo presso la struttura carceraria di Perugia per l’importo, al netto del ribasso del 32,00%, di € 183.496,23 oltre IVA nella misura di legge e contributi assistenziali e previdenziali, di cui € 148.896,23 per prestazioni professionali nonché € 30.600,00 (oltre € 4.000,00 per costi per la sicurezza non soggetti a ribasso) per lo svolgimento di indagini geognostiche e di caratterizzazione, comprensive delle prove di laboratorio

VISTO il PFTE, redatto in data 30/11/2022 ai sensi della sopra citata Linea Guida del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici nel luglio 2021 e sulla base del DIP e delle ulteriori esigenze rappresentate dal Ministero della Giustizia, comprensivo delle indagini ritenute necessarie;

CONSIDERATO:

-che tale PFTE, come stabilito dalla predetta Linea Guida, risulta composto da elaborati eccedenti rispetto a quelli richiesti dal D.lgs. n.50/2016 e dal D.M. 17/6/2016 anticipando in parte elaborati attinenti alle fasi successive di progettazione;

-che i relativi elaborati sono stati trasmessi in data 01/12/2022, sia al Dipartimento di Ingegneria Industriale e Scienze Matematiche dell’Università delle Marche - incaricato con convenzione n.6/2022 del supporto e assistenza tecnico-scientifica al RUP per la progettazione ed esecuzione in ambito impiantistico, sia al DAP – Ministero della Giustizia, per le relative considerazioni e che questi ultimi hanno, ognuno per la propria competenza, espresso parere favorevole, segnalando alcune necessarie integrazioni ed adeguamenti;

-che le già menzionate esigenze sono state confermate dal medesimo DAP durante la conferenza di servizi a carattere “istruttorio” svolta in data 18/01/2023 e che, a seguito della stessa conferenza, l’aggiudicataria ha ottemperato all’aggiornamento del progetto apportando le richieste evidenziate giusta nota di trasmissione prot. n.2949 del 17/02/2023;

VISTO il Voto n.51/2023 con il quale il Comitato Tecnico Amministrativo di questo Provveditorato nell’adunanza del 22/02/2023 ha espresso parere favorevole in ordine all’approvazione del PFTE in argomento, con raccomandazioni, nell’importo complessivo di € 15.927.529,73;

VISTO il Piano di controllo del Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica in data 24/3/2023 redatto, ai sensi dell’art.26 del D.lgs. n.50/2016, dall’Ufficio 4 di questo Provveditorato in qualità di Organismo di controllo RT21 accreditato ai sensi del medesimo art.26, comma 6;

VISTA la nota con la quale il RUP prot. n.5815 in data 27/3/2023 ha ritenuto che il suddetto progetto, adeguato in rapporto alla tipologia, categoria, importanza dell’intervento e corredato dei maggiori elaborati richiesti dal punto 3.2 delle Linee Guida del CSLPP del luglio 2021, possa essere validato ai sensi dell’art.26, comma 8, del D.lgs. n.50/2016;

CONSIDERATO:

-che, nel frattempo, l’importo complessivo del quadro economico di spesa, a seguito dell’arrotondamento di alcune voci non sostanziali delle somme a disposizione, risulta determinato in complessivi € 15.930.000,00, di cui € 11.509.742,06 per lavori, € 321.118,53 per costi della sicurezza, € 939.702,84 per onorario per la progettazione definitiva ed esecutiva nonché € 3.159.436,57 per somme a disposizione dell’Amministrazione;

-che il complessivo aumento di spesa, pari ad € 5.430.000,00, rispetto al finanziamento originario è dovuto all’aggiornamento infrannuale dei prezzi datato luglio 2022 nonché alle sopra cennate richieste di integrazioni;

-che, con nota prot.n. 5501 in data 22/3/2023, quest’Ufficio ha inoltrato al D.A.P. del Ministero della Giustizia Direzione Generale del Personale e delle Risorse richiesta di

integrazione del finanziamento già assentito fino alla concorrenza dell'importo di € 15.930.000,00;

VISTA la nota prot.n.125658 in data 24/3/2023, acquisita con prot.n.5792 in data 27/3/2023, con la quale il DAP ha assicurato la copertura finanziaria fino alla concorrenza del citato importo di € 15.930.000,00, invitando questo stesso Ufficio ad attivarsi comunque per avviare la procedura di accesso al Fondo delle Opere Indifferibili 2023 per le somme relative all'aggiornamento dei prezzi sopra descritto;

VISTO il D.P. n.6095 in data 29/03/2023 con il quale, nel frattempo, è stato approvato il Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica dell'intervento al "Nuovo complesso penitenziario in Perugia, loc. Capanne – Lavori di realizzazione di nuovo padiglione" redatto, ai sensi della Linea Guida del Consiglio Superiore dei LL.PP. del luglio 2021, da citato R.T.P. "RPA srl – ABACUS srl" con sede in Perugia;

VISTA la nota in data 01/06/2023 prot.n.633, acquisita con il n.10304 in pari data, con la quale il Ministero della Giustizia – Unità di Missione per l'attuazione degli interventi del PNRR ha informato i soggetti attuatori degli interventi PNRR e PNC dell'approvazione, con decreto della Ragioneria Generale dello Stato n.154 in data 19/05/2023, dell'elenco degli interventi che beneficiano del contributo del Fondo per l'avvio di opere indifferibili in procedura ordinaria al primo semestre 2023;

CONSIDERATO che l'intervento in argomento risulta inserito nel predetto elenco;

RITENUTO di procedere all'affidamento congiunto di progettazione ed esecuzione dei lavori – appalto integrato – sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica redatto in conformità alle linee guida emanate dal Consiglio Superiore LL.PP., ai sensi dell'art.48, commi 4, 5 e 6 del D.L. n.77/2021, convertito dalla legge n.108/2021, relativamente agli interventi previsti da Piano Nazione per gli investimenti Complementari al PNRR per la realizzazione del nuovo padiglione presso il nuovo complesso penitenziario in Perugia – località Capanne – PNC-G.1.1 – dell'importo complessivo di € 15.930.000,00, di cui € 11.509.742,06 per lavori da sottoporre a ribasso, € 321.118,53 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, € 939.702,84 per onorario progettazione definitiva ed esecutiva da sottoporre a ribasso, oltre ad € 3.159.436,57 per somme a disposizione dell'Amministrazione;

CONSIDERATO:

-che l'art.47, comma 4, della L.n.108/20221 "Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC" prevede l'inserimento, nei bandi di gara, di clausole dirette volte l'imprenditoria giovanile, l'inclusione lavorativa delle persone disabili, la parità di genere, l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni e donne;

-che il successivo comma 7 prevede la facoltà per le stazioni appaltanti di escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui al suddetto comma 4, o stabilire una quota inferiore del 30%, dandone adeguata e specifica motivazione;

-che il settore edile e, in particolare, le attività di cantiere non prevedono un elevato livello di occupazione femminile, di lavoratrici e lavoratori disabili e che le lavorazioni previste nell'appalto richiedono esperienza ed un'alta specializzazione i cui requisiti non possono essere usualmente soddisfatti mediante l'occupazione giovanile;

RITENUTO adeguato nel caso in questione di prevedere una quota di inclusione lavorativa del 10% in relazione all'oggetto del contratto da affidare, alla tipologia ed alla natura del progetto posto a base di gara nonché in relazione ai profili occupazionali richiesti con riguardo alle sopraindicate categorie di lavoratori;

CONSIDERATO, inoltre, che tale quota possa soddisfare, relativamente al settore oggetto di intervento i principi di libera concorrenza, proporzionalità e non discriminazione, nonché garantire quello di massima partecipazione alla procedura di gara;

VISTO l'art.32, comma 2, del D.lgs. n.50/2016, in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri

ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che il Responsabile del procedimento ha formulato con nota prot.n.11014 in data 14/6/2023 una proposta relativa ai predetti criteri di selezione e che, a seguito di ulteriori approfondimenti chiesti dall'Amministrazione con nota prot.n.11614 in data 22/6/2023, i medesimi criteri sono stati riformulati, giusta nota prot.n.11662 in data 23/06/2023, così come di seguito riportati:

OFFERTA TECNICA				
MIGLIORAMENTO PREGIO TECNICO/FUNZIONALE/AMBIENTALE				
Saranno sottoposte a valutazione proposte volte a migliorare il progetto di fattibilità tecnica ed economica sotto il profilo della efficienza, durabilità, qualità estetica, ambientale, manutentiva				
N		Elementi e sub-elementi	Sub-pesi	Pesi
1		Impianto fotovoltaico		25
	1.1	Incremento della potenza di picco prevista nel progetto dell'impianto fotovoltaico descritto al punto 4 della relazione tecnica impianti elettrici e speciali (elaborato ETS_ELE_2r1001b.pdf). INCREMENTO VALUTATO COME DI SEGUITO Incremento fino al 10% punti 2 Maggiore del 10% e fino al 20% punti 3 Maggiore del 20% e fino al 30% punti 5 Maggiore del 30% e fino al 40% punti 10 Incremento superiore al 40% punti 15	Max 15	
	1.2	Estensione della garanzia e manutenzione ordinaria (periodica e programmata) e straordinaria dell'impianto fotovoltaico a partire dalla messa in esercizio in aggiunta agli anni già previsti per legge che comprende: <ul style="list-style-type: none">• Ispezione periodica dell'impianto ogni 6 mesi;• Riparazione e/o sostituzione, se necessario, di qualsiasi materiale o parte di impianto che per avaria usura o per difetti intervenuti non dia più sicurezza di funzionamento e rendimento entro le 24 ore dall'accertamento; MAGGIOR PERIODO VALUTATO COME DI SEGUITO 2 anni punti 2 3 anni punti 3 5 anni punti 5 10 anni punti 10	Max 10	
2		Miglioramento prestazioni energetiche		25
	2.1	Utilizzo della sorgente geotermica (in maniera anche parziale, integrata alla sorgente aria esterna) per le pompe di calore adibite alla produzione del fluido termovettore per l'impianto di riscaldamento ambienti di cui al punto 4.2 della relazione tecnica impianti meccanici (elaborato ETS_MEC_2r1001a.pdf). VALUTATO COME DI SEGUITO Impianto senza sviluppo della tecnologia geotermica	Max 15	

		<p>punti 0 Impianto con integrazione della tecnologia geotermica alla sorgente aria esterna punti 5 Impianto di riscaldamento con utilizzo della sola sorgente geotermica punti 15</p>		
	2.2	<p>Estensione della garanzia e manutenzione ordinaria (periodica e programmata) e straordinaria degli impianti di riscaldamento ambienti e di produzione acqua calda sanitaria a partire dalla messa in esercizio degli impianti in aggiunta agli anni già previsti per legge che comprende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ispezione periodica degli impianti ogni 6 mesi; • Riparazione e/o sostituzione, se necessario, di qualsiasi materiale o parte degli impianti che per avaria usura o per difetti intervenuti non dia più sicurezza di funzionamento e rendimento entro le 24 ore dall'accertamento; <p>MAGGIOR PERIODO VALUTATO COME DI SEGUITO</p> <p>2 anni punti 2 3 anni punti 3 5 anni punti 5 10 anni punti 10</p>	Max 10	
3		Scelta dei materiali		10
	3.1	<p>Nel rispetto del Regolamento UE 305/2011 e tenuto conto della destinazione d'uso dell'immobile (è richiesta infatti anche la sicurezza antieffrazione) si dovranno adottare soluzioni che garantiscano obiettivi più performanti rispetto ai minimi previsti dal DM 23/06/2022 (CAM). L'Operatore Economico dovrà indicare i materiali previsti per la realizzazione dell'opera facendo riferimento alle prestazioni (in particolare facilità di posa in opera, isolamento acustico, benessere termico/igrometrico negli ambienti) riportate nelle schede tecniche e privilegiando l'impiego di materiali prodotti con materie prime di seconda vita, anche per alcune parti, nel caso di materiali compositi.</p> <p>VALUTATO COME DI SEGUITO</p> <p>Materiali previsti per la realizzazione dell'opera non prodotti con materie prime di seconda vita</p> <p style="text-align: right;">punti 0</p> <p>Almeno il 10% dei materiali previsti per la realizzazione dell'opera, o parti di essi, prodotti con materie prime di seconda vita</p> <p style="text-align: right;">punti 2</p> <p>Almeno il 20% dei materiali previsti per la realizzazione dell'opera, o parti di essi, prodotti con materie prime di seconda vita</p> <p style="text-align: right;">punti 3</p> <p>Almeno il 30% dei materiali previsti per la realizzazione dell'opera, o parti di essi, prodotti con materie prime di seconda vita</p>	Max 10	

		<p>punti 5</p> <p>Almeno il 40% dei materiali previsti per la realizzazione dell'opera, o parti di essi, prodotti con materie prime di seconda vita</p> <p>punti 10</p>		
4		Migliorie		10
	4.1	<p>Redazione di relazione con studio colorimetrico a firma di specialista del settore per la definizioni dei colori da applicare alle pareti interne del padiglione sulla base dei principi della cromoterapia ponendo particolare attenzione alle celle ed alle aree interne comuni (spazi di socialità, mensa,etc.).</p> <p>VALUTATO COME DI SEGUITO</p> <p>Mancata redazione dello studio colorimetrico punti 0</p> <p>Redazione dello studio colorimetrico punti 5</p>	Max 5	
	4.2	<p>Progetto di arredamento delle aree esterne comuni di pertinenza all'immobile con fornitura di attrezzature compatibili con il regolamento penitenziario</p> <p>VALUTATO COME DI SEGUITO</p> <p>Mancata redazione del progetto aree esterne con fornitura punti 0</p> <p>Redazione del progetto aree esterne con fornitura punti 5</p>	Max 5	
		TOTALE PUNTI OFFERTA TECNICA		70

N	OFFERTA TEMPO	Punteggio Massimo 10/100
1	<p>TEMPO PER LA PROGETTAZIONE DEFINITIVA</p> <p>Per la progettazione è stato previsto dal CSA un tempo complessivo di 120 giorni naturali e consecutivi (80 per la progettazione definitiva e 40 per la progettazione esecutiva). Poiché il PFTE è stato redatto secondo le Linee guida del CSLLPP del luglio 2021 ed è perciò costituito da un numero di elaborati maggiore di quello normalmente previsto dal DM 17/06/2016, saranno valutate come di seguito offerte che prevedano una riduzione del tempo di redazione del progetto definitivo e quindi un minore tempo complessivo della progettazione.</p> <p>VALUTATO COME DI SEGUITO</p> <p>Riduzione del tempo di redazione del progetto definitivo fino al max del 20% pari a 16 gg (tempo complessivo della progettazione pari a 104 gg)</p> <p>L'attribuzione del punteggio avverrà utilizzando l'interpolazione lineare tra il coefficiente pari ad uno, attribuito ai ribassi offerti pari o superiori al massimo (20%) e coefficiente pari a zero attribuito al ribasso pari a zero.</p>	5

2	<p>TEMPO PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI</p> <p>Per l'esecuzione dei lavori sono stati previsti dal CSA 600 giorni naturali e consecutivi. Saranno valutate come di seguito offerte che prevedano una riduzione del tempo necessario per eseguire i lavori purchè accompagnate da un nuovo cronoprogramma (che sarà contrattualmente impegnativo per l'offerente) con il dettaglio di tutte le lavorazioni previste dall'appalto corredato da una relazione giustificativa.</p> <p>VALUTATO COME DI SEGUITO</p> <p>Riduzione del tempo di esecuzione dei lavori fino al max del 10% pari a 60 gg (durata pari a 540 gg).</p> <p>L'attribuzione del punteggio avverrà utilizzando l'interpolazione lineare tra il coefficiente pari ad uno, attribuito ai ribassi offerti pari o superiori al massimo (10%) e coefficiente pari a zero attribuito al ribasso pari a zero.</p>	5
TOTALE PUNTI OFFERTA TEMPO		10

N	OFFERTA ECONOMICA	Punteggio Massimo 20/100
1	<p>Ribasso percentuale unico offerto dai concorrenti sull'importo posto a base di gara (progettazione e lavori).</p> <p>Unitamente all'offerta deve essere presentata:</p> <ul style="list-style-type: none"> • stima degli oneri aziendali relativi alla salute e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10 del Codice. • stima dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 95, comma 10 del Codice • computo metrico ed elenco prezzi aggiornati sulla base delle proposte migliorative presentate con l'offerta tecnica e quadro di raffronto estimativo <p>VALUTATO COME DI SEGUITO</p> <p>L'attribuzione del punteggio avverrà utilizzando l'interpolazione lineare tra il coefficiente pari ad uno, attribuito ai ribassi offerti pari o superiori alla soglia derivante dalla media aritmetica di tutti i ribassi delle offerte ammesse e coefficiente pari a zero attribuito al ribasso pari a zero.</p>	20

CONSIDERATO che si rende necessario avviare le procedure di gara aperta di rilievo comunitario al fine della successiva aggiudicazione e stipula del contratto d'appalto, per la progettazione definitiva/esecutiva e l'esecuzione dei lavori;

DETERMINA

Per le motivazioni in premessa indicate, che qui si intendono integralmente richiamate:

- di procedere, alla selezione dell'operatore economico cui affidare congiuntamente la progettazione definitiva/esecutiva e l'esecuzione dei lavori del nuovo padiglione detentivo di Perugia – loc. Capanne, nell'ambito del Piano Nazionale per gli investimenti Complementari al PNRR per il miglioramento degli spazi e della qualità della vita carceraria per adulti – PNC – G1.1, tramite procedura aperta di rilievo comunitario, di cui all'art.60 del D.lgs. n.50/2016;

- di procedere all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95, comma 2 del D.Lgs.n.50/2016;
- di approvare i criteri dell'offerta economicamente più vantaggiosa come distinti in narrativa;
- di stabilire che l'importo dell'opera da porre a base di gara è di complessivi € 12.770.563,43 di cui € 11.509.742,06 per lavori, € 321.118,53 per costi della sicurezza non sottoposti a ribasso ed € 939.702,84 per progettazione definitiva/esecutiva;
- di stabilire che il tempo stimato per l'espletamento della progettazione definitiva/esecutiva è di giorni 120 (centoventi) naturali e consecutivi, di cui 80 (ottanta) per la redazione del progetto definitivo e 40 (quaranta) per la redazione del progetto esecutivo. Così come previsto dall'art.3 punti 8 e 9 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- di stabilire che il tempo stimato per l'esecuzione dei lavori è pari a giorni 600 (seicento) naturali e consecutivi. Così come previsto dall'art.4 punto 15 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- di render noto che il Codice Unico di Progetto è: D91B21005500001;
- di dare atto che la spesa per la realizzazione dell'opera è interamente a carico del Ministero della Giustizia;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art.29, comma 1, del D.lgs. n.50/2016.

IL DIRIGENTE

(Dott. Ing. Gianluca Paggi)

IL PROVVEDITORE

(Dott. Giovanni Salvia)